



จังหวัดยะลา  
ใต้สุดสยาม เมืองงามชายแดน

แผนป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ของจังหวัดยะลา

## ส่วนที่ 1

ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัดยะลา

## ส่วนที่ ๑

### ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัดยะลา

#### ๑.๑ ความเป็นมา

คำว่า “ ยะลา ” มาจากภาษาพื้นเมืองเดิมว่า “ ยาลอ ” ซึ่งแปลว่า “ แห ” ตามประวัติตั้งแต่สมัยสุโขทัย ถึงตอนต้นกรุงรัตนโกสินทร์นั้น “ เมืองยะลา ” เป็นส่วนหนึ่งของมณฑลปัตตานีต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ได้ทรงโปรดเกล้าให้มีการปรับปรุงการปกครองส่วนภูมิภาคใหม่เป็นการปกครองแบบเทศาภิบาล โดยออกประกาศข้อบังคับสำหรับการปกครอง ๗ หัวเมือง ร.ศ. ๑๒๐ ซึ่งประกอบด้วย เมืองปัตตานี หนองจิก ยะหริ่ง สายบุรี ยะลา ะแงะ และเมืองรามัน ในแต่ละเมืองมีพระยาเมืองเป็นผู้รักษาราชการ โดยอยู่ภายใต้การดูแลของข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลนครศรีธรรมราช ต่อมาในปีพุทธศักราช ๒๔๗๖ ได้มีการยุบเลิกมณฑลปัตตานี และได้มีการจัดระเบียบราชการส่วนภูมิภาค จังหวัด อำเภอบน ตำบล และหมู่บ้าน “เมืองยะลา จึงเป็นจังหวัดหนึ่งของประเทศไทยในปัจจุบัน”

สำหรับเมืองยะลา ได้มีการโยกย้ายที่ตั้งมาแล้ว ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ตั้งเมืองอยู่ที่ตำบลบ้านยะลา

ครั้งที่ ๒ ได้ย้ายเมืองไปตั้งที่ตำบลท่าสาป (ฝั่งซ้ายของแม่น้ำปัตตานี)

ครั้งที่ ๓ ได้ย้ายไปตั้งที่เมืองสะเตง (ทางฝั่งขวาของแม่น้ำปัตตานี)

ครั้งที่ ๔ ได้ย้ายไปตั้งที่ตำบลบ้านนิง

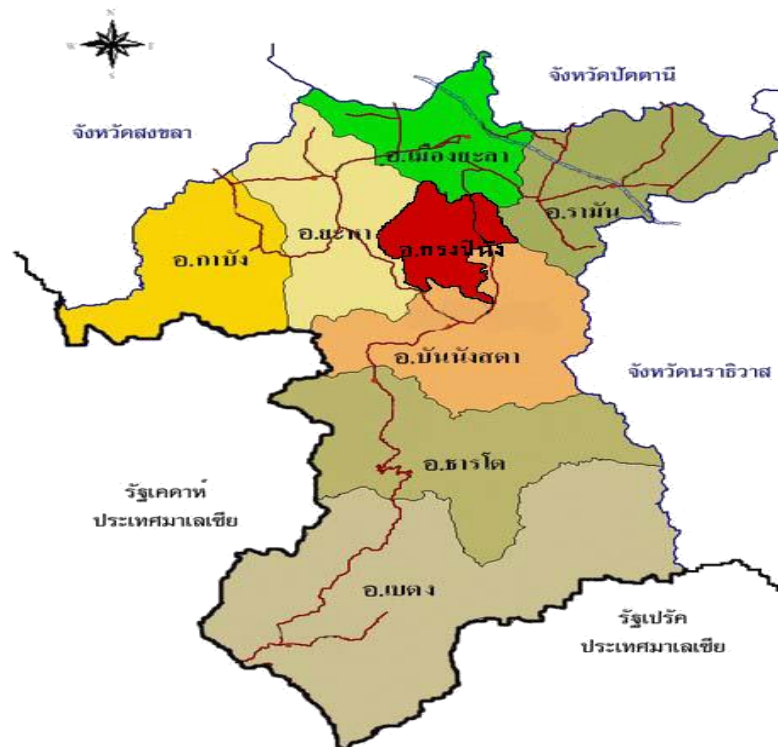
ในสมัยอำมาตย์โทพระรัฐกิจวิจารณ์ (สวาสดิ์ ณ นคร) ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา คนที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๔๕๖-๒๔๕๘) ได้วางผังเมืองด้วยการหาจุดศูนย์กลางใจเมือง โดยการปักหลักไว้ และเอาก่อนหินวางไว้เป็นเครื่องหมาย เรียกว่า “กิโกลศูนย์” และลากเส้นวงกลมเป็นชั้นๆ มีถนนรองรับเป็นตาข่ายลักษณะใยแมงมุม ในเขตเทศบาลยะลา จนได้รับการชื่นชมว่าเป็นเทศบาลซึ่งจัดวางผังเมืองแบบใยแมงมุมที่สวยงามที่สุดของประเทศไทย และได้รับรางวัลชนะเลิศการประกวดความสะอาด ๓ ปีซ้อน (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๓๐) และ ในปี ๒๕๔๐ ได้รับการคัดเลือกจากองค์การอนามัยโลกยกให้เป็น ๑ ใน ๕ เมืองของประเทศไทยในโครงการเมืองน่าอยู่ทั่วโลก

## ๑.๒ ลักษณะทางกายภาพ

### (๑) ที่ตั้งและอาณาเขต

จังหวัดยะลา เป็นจังหวัดที่อยู่ใต้สุดของประเทศไทย อยู่ระหว่างเส้นรุ้งที่ ๕ - ๗ องศาเหนือ และเส้นแวงที่ ๑๐๐ - ๑๐๒ องศาตะวันออก อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครตามทางรถไฟสายใต้ ๑,๐๓๙ กิโลเมตร และตามถนนเพชรเกษมสายเก่า ๑,๓๙๕ กิโลเมตร หรือสายใหม่ ๑,๐๘๔ กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ ๔,๕๒๑ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒.๘ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๖.๔ ของพื้นที่ภาคใต้ มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียง คือ

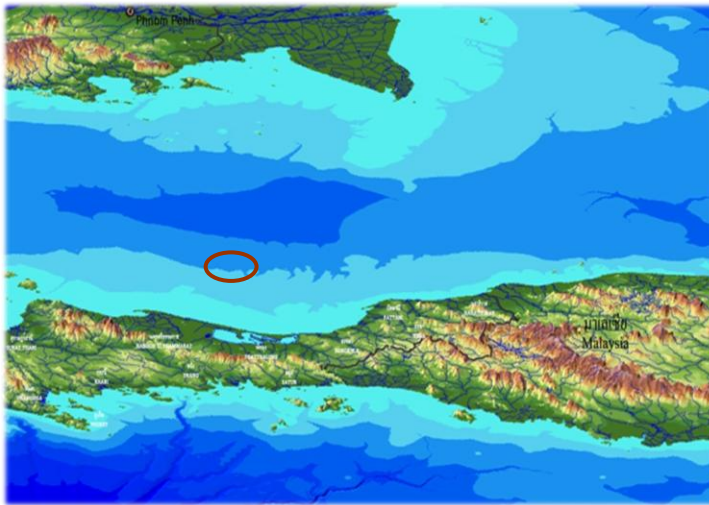
ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	จังหวัดสงขลา และปัตตานี
ทิศใต้	ติดต่อกับ	รัฐเปรัก ประเทศมาเลเซีย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	จังหวัดนราธิวาส และรัฐเปรัก ประเทศมาเลเซีย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	จังหวัดสงขลา และรัฐเคดาห์ ประเทศมาเลเซีย



ภาพที่ ๑ แสดงที่ตั้งและอาณาเขตของจังหวัดยะลา

## (๒) ลักษณะภูมิประเทศ

ภูมิประเทศโดยทั่วไปของจังหวัดยะลา มีลักษณะเป็นภูเขา เนินเขาและหุบเขา ตั้งแต่ตอนกลางจนถึงใต้สุดของจังหวัด มีที่ราบบางส่วนทางตอนเหนือของจังหวัด ได้แก่ บริเวณที่ราบแม่น้ำปัตตานี และแม่น้ำสายบุรีไหลผ่าน อยู่สูงกว่าระดับน้ำทะเลปานกลางถึงสูงมาก โดยเฉลี่ยระหว่าง ๑๐๐-๒๐๐ เมตร พื้นที่ส่วนใหญ่ปกคลุมด้วยป่าดงดิบ และสวนยางพารา มีเทือกเขาที่สำคัญอยู่ ๒ เทือกเขา คือ เทือกเขาสันกาลาคีรี เริ่มจากอำเภอเบตง เป็นแนวยาวกั้นพรมแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย และเทือกเขาปิไล ซึ่งเป็นเทือกเขาอยู่ภายในจังหวัดในเขตตำบลบูดี ตำบลบันนังสรารง ของอำเภอเมืองยะลา อำเภอกรงปินัง และอำเภอรามัน



ภาพที่ ๒ แสดงลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดยะลา

## (๓) ลักษณะภูมิอากาศ

จังหวัดยะลา ตั้งอยู่ในเขตมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือและลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ทำให้มีสภาพอากาศแบบร้อนชื้น มี ๒ ฤดู คือ ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม และฤดูฝนเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กุมภาพันธ์ อุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยประมาณ ๒๘.๒๐ องศาเซลเซียส และสูงสุดเฉลี่ย ๓๔.๕๐ องศาเซลเซียส ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย ๑,๗๑๒.๑ มิลลิเมตรต่อปี มีฝนตกเฉลี่ย ๑๔๘ วันต่อปี เดือนตุลาคม - พฤศจิกายน มีฝนตกชุกที่สุด

### ๑.๓ โครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นในจังหวัด

**การจัดองค์กรราชการบริหารส่วนภูมิภาค** มีหน่วยราชการที่อยู่ในความควบคุมดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัด คือ ส่วนราชการต่างๆ ในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

ส่วนราชการในระดับจังหวัดเป็นหน่วยงาน ๒ ลักษณะ คือ หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัด และหน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัด (ที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง) และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมจำนวน ๑๑๖ หน่วย ประกอบด้วย

- หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัดของจังหวัดยะลา มีทั้งสิ้น ๓๔ หน่วยงาน
- หน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัด มีทั้งสิ้น ๗๕ หน่วยงาน
- หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในจังหวัด มีทั้งสิ้น ๗ หน่วยงาน

การจัดองค์กรราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- เทศบาล ๑๖ แห่ง  
(แยกเป็น เทศบาลนคร ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๒ แห่ง และเทศบาลตำบล ๑๒ แห่ง)
- องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๑ แห่ง
- องค์การบริหารส่วนตำบล ๔๗ แห่ง

อนึ่ง ประชาชนในพื้นที่และส่วนราชการมีแนวคิดว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแบ่งเขตการปกครองเพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดความสะดวกต่อการบริการประชาชน และการดำเนินงานแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง โดยเฉพาะในพื้นที่อำเภอเมืองยะลา และอำเภอรามัน จังหวัดยะลา จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งเขตการปกครองในพื้นที่อำเภอเมืองยะลา และอำเภอรามัน ขึ้น และในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานแบ่งเขตการปกครองในพื้นที่ อำเภอเมืองยะลา และอำเภอรามัน เพื่อจัดตั้งอำเภอขึ้นใหม่ สรุปผลการประชุม ดังนี้

#### ๑. อำเภอเมืองยะลา

*คณะกรรมการมีมติแบ่งเขตการปกครองตั้งอำเภอขึ้นใหม่* ประกอบด้วย ตำบลพร่อน ตำบลลำใหม่ ตำบลยะลา ตำบลลำพะยา ตำบลหน้าถ้ำ ตำบลเปาะเส้ง และตำบลลิติก รวม ๗ ตำบล ซึ่งมีประชากรทั้งสิ้น ๓๓,๒๙๐ คน และเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระชนมายุ ๘๕ พรรษา มีมติตั้งชื่ออำเภอใหม่ คือ อำเภอออกุลยเดช ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้อำเภอเมืองยะลา ไปดำเนินงานด้านข้อมูล และรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### ๒. อำเภอรามัน

*คณะกรรมการมีมติแบ่งเขตการปกครองขึ้นใหม่* ได้แก่ ตำบลเนินงาม ตำบลบาโจ ตำบลกาลูปัง ตำบลโกตาบารู ตำบลยะตะะ ตำบลปือมัง และตำบลกาลอ รวม ๗ ตำบล ซึ่งมีประชากรทั้งสิ้น ๓๐,๙๖๘ คน และในเบื้องต้นคณะกรรมการได้กำหนดชื่ออำเภอใหม่ คือ อำเภอโกตาบารู อำเภอศรียะลา อำเภอวังเสวดและอำเภอเสวดโกตา เพื่อให้มีการคัดเลือกชื่อที่มีความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้อำเภอรามัน ไปดำเนินงานด้านข้อมูล และรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

การขอจัดตั้งอำเภอใหม่ในครั้งนี้เป็นการขอจัดตั้งในกรณีพิเศษ เนื่องจากเป็นพื้นที่มีปัญหาด้านความมั่นคงของชาติ จังหวัดยะลาจึงนำเสนอต่อกรมปกครอง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เพื่อนำเสนอกระทรวงมหาดไทย นำเข้าคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

## ส่วนที่ 2

การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ของจังหวัดยะลา

## 2.1 การวิเคราะห์ปัญหาสถานการณ์การร้องเรียนของผู้ทุจริตและประพฤตินิยมชอบจังหวัดยะลา

### สถานการณ์การร้องเรียนของผู้ทุจริตและประพฤตินิยมชอบจังหวัดยะลา

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	เดือน	เจ้าหน้าที่รัฐ	ความเดือดร้อนฯ	ที่ดิน	สถานบริการ	แจ้งเบาะแส	ขอรับบริการฯ	ถวาย ฎีกา	อื่น ๆ	รวม
	ต.ค.๕๘	๓	๑๒	๑	๐	๕	๕	๐	๐	๒๖
พ.ย.๕๘	๓	๒๓	๐	๐	๑	๑๓	๐	๐	๔๐	
ธ.ค.๕๘	๐	๑๔	๔	๐	๓	๗	๐	๐	๒๘	
ม.ค.๕๙	๐	๑๘	๐	๐	๑	๓	๐	๐	๒๒	
ก.พ.๕๙	๒	๑๔	๑	๐	๓	๓	๐	๐	๒๓	
มี.ค.๕๙	๑	๑๙	๐	๐	๒	๔	๐	๐	๒๖	
เม.ย.๕๙	๑	๒๑	๓	๐	๑	๒	๐	๐	๒๘	
พ.ค.๕๙	๑	๑๗	๒	๐	๐	๖	๐	๐	๒๖	
มิ.ย.๕๙	๐	๕	๒	๐	๐	๑๔	๐	๐	๒๑	
ก.ค.๕๙	๐	๑๓	๐	๐	๒	๘	๐	๐	๒๓	
ส.ค.๕๙	๐	๑๙	๐	๐	๒	๔	๐	๐	๒๕	
ก.ย.๕๙	๐	๑๘	๐	๐	๐	๔	๐	๐	๒๒	
รวมทั้งสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๙		๑๑	๑๙๓	๑๓	๐	๒๐	๗๓	๐	๐	๓๑๐

**หมายเหตุ** ประเภทเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ จนถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙  
 รับเรื่องร้องเรียนทั้งหมด จำนวน ๓๑๐ เรื่อง  
 ยุติ จำนวน ๒๔๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘๐  
 อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๖๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๐



## 2.2 วิเคราะห์สภาพแวดล้อมของจังหวัดยะลา

### 2.2.1 วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

จุดแข็ง (Strengths)		จุดอ่อน (Weaknesses)	
S1	ผู้บริหารมีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างจริงจัง และเป็นตัวอย่างที่ดีต่อบุคลากรในจังหวัด	W1	อัตรากำลังบุคลากรไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับภารกิจ
S2	จังหวัดมีโครงสร้างที่ชัดเจน โดยมีกลไก และเครือข่ายการบริหารงาน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (จังหวัด)และอำเภอ ซึ่งมีส่วนภูมิภาค (ศปท.จ.) เป็นการกระจายการรับรู้การต่อต้านการทุจริต	W2	การประสานและบูรณาการในการดำเนินงานและจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ยังไม่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันเท่าที่ควร ขาดความชัดเจนในการบูรณาการร่วมกัน
S3	มียุทธศาสตร์ชาติฯ เป็นเครื่องมือกำหนดบทบาททิศทางการขับเคลื่อน	W3	การทำงานยังเป็นรูปแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก การขับเคลื่อนฯ ยังขาดประสิทธิภาพ
S4	มีการบูรณาการงบประมาณฯ ร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ	W4	ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
S5	มีการจัดทำ MOU กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ครอบคลุมภารกิจ ซึ่งสามารถพัฒนาต่อยอดความร่วมมือได้	W5	การดำเนินการทางวินัย เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดล่าช้า ทำให้ไม่เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด
S6	องค์กรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและประสานงานภายในองค์กรที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึงครอบคลุมทั้งประเทศ (Video Conference System)	W6	การประชาสัมพันธ์ และการสร้างกระแสสังคมไม่มีประสิทธิภาพ ช่องทางการประชาสัมพันธ์ไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร
S7	มีการยึดถือค่านิยมกระทรวงมหาดไทย “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”ตลอดจนการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการร่วมกัน	W7	ระบบฐานข้อมูลขาดการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน การนำเทคโนโลยีมาใช้ยังไม่เกิดประสิทธิภาพ

## 2.2.2 วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

โอกาส (Opportunities)		อุปสรรค (Threats)	
O1	บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต	T1	ค่านิยมอุปถัมภ์และระบบพวกพ้อง
O2	แผนพัฒนาฯ 12 มุ่งให้คนไทยเป็นคนเก่งและดี	T2	การบังคับใช้กฎหมายในการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ยังไม่มีประสิทธิภาพ
O3	มีกระบวนการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขการทุจริต	T3	เกิดรูปแบบการทุจริตที่ซับซ้อนมากขึ้น จากการดำเนินธุรกิจของเอกชนและการทุจริตเชิงนโยบาย
O4	มีสื่อออนไลน์ที่ทันสมัยใช้เป็นช่องทางส่งข้อมูลได้รวดเร็ว	T4	ประชาชนมีมุมมองปัญหาการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เกิดเป็นภาวะจำยอมและเพิกเฉย
O5	นโยบายรัฐมุ่งปราบปรามการทุจริตให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล	T5	ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีถูกใช้เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการทุจริตรูปแบบใหม่ ๆ
O6	ภาคธุรกิจเอกชนตื่นตัว และเริ่มรวมตัวกันในการสร้างความโปร่งใส	T6	ภาคเอกชนยังมีค่านิยมติดสินบนเพื่ออำนวยความสะดวก
O7	สังคมมีความต้องการเห็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่เป็นรูปธรรม และมีระยะเวลาในการดำเนินคดีที่รวดเร็วขึ้น	T7	ผู้แจ้งเบาะแสไม่มั่นใจในความปลอดภัย อันเนื่องมาจากอิทธิพลของผู้กระทำความผิด
O8	หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงช่วยส่งเสริมให้ประชาชนมีความโลภน้อยลง ส่งผลให้แนวโน้มการทุจริตลดลงด้วย	T8	โครงสร้างเศรษฐกิจมีความเหลื่อมล้ำสูง
O9	หลักคำสอนของศาสนาชี้ให้เห็นโทษของการทุจริต ช่วยสร้างการรับรู้และแนวปฏิบัติในฐานะศาสนิกชนที่ดี	T9	ทัศนคติในแง่ลบของสังคมที่มีต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้ดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือได้ยาก
O10	ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กเริ่มรวมกลุ่มกันปกป้องไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ในทางมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ		
O11	การนำเสนอประเด็นการทุจริตของสื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อการรับรู้ของประชาชนในวงกว้าง		
O12	กระแสโลก องค์กรนานาชาติมีการตื่นตัว		

### ส่วนที่ 3

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564)

### 3.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี<sup>1</sup>

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาาระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### 3.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)<sup>2</sup>

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด 2.1 สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด 2.2 ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง

**แนวทางการพัฒนา** ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกงป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

### 3.3 นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา<sup>3</sup>

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่าง ๆ รวม 11 ด้านโดยด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ 10 สรุปได้ดังนี้

#### นโยบายที่ 10 นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ข้อ 10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใสมิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาสหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

ข้อ 10.3 ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้

<sup>1</sup> ร่างกรอบยุทธศาสตร์ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579)

<sup>2</sup> <http://www.ratchakitcha.soc.go.th>

<sup>3</sup> นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชาเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557

ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ 10.5 ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ซ้ำซ้อนและเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ 10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้ง จะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

ข้อ 10.7 ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

### 3.4 คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ 69/2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ<sup>4</sup>

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ 2 ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

<sup>4</sup> สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย <http://www.law.moi.go.th>

ข้อ 3 ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 อย่างเคร่งครัด

ข้อ 4 กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ 2 และข้อ 3 ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทาง อาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ 5 ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่ง ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ 1 ข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 และ รายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

### 3.5 ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)<sup>5</sup>

#### วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระยะ 5 ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อ การทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

#### วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
2. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
3. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
4. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
5. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

<sup>5</sup><https://www.nacc.go.th> สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

## ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”** เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลางานสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลางานสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”** สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้น เป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤตินิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤตินิชอบดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”** การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่า การทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy Formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”** ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนาการกลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”** ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำความผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำความผิดได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำความผิด และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

**ยุทธศาสตร์ที่ 6 “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”** เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

### 3.6 แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2560 – 2564 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล<sup>6</sup>

กลยุทธ์ที่ 4.1.4 ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

<sup>6</sup><http://www.ppb.moi.go.th> สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



## ส่วนที่ 4

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี

(พ.ศ. 2560 - 2564) ของจังหวัดยะลา

#### 4.1 หลักการความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การปฏิบัติ

กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมของสังคม การส่งเสริมและพัฒนาการเมืองการปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎรความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณภัย การพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้เน้นย้ำให้ทุกหน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติงานด้วยความถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และให้นำมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน และมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่ประชาชน พ.ศ. 2560 การดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2560) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 69/2557 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใส่สะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน 3 ภารกิจหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติป้องกัน ปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยปลัดกระทรวงมหาดไทย กำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส<sup>7</sup> เพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่น ๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ปราศจากการทุจริต เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ ดังกล่าว จึงกำหนดแนวทางให้จังหวัดถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

1. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม
2. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต
3. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ

<sup>7</sup><http://www.ins.moi.go.th> สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจ้องทุกข์

4. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่านศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด
5. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ที่ทุจริตอย่างจริงจัง

## 4.2 เป้าหมายหลัก

ค่าคะแนน ITA ของจังหวัด เพิ่มขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

## 4.3 วัตถุประสงค์

4.3.1 เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 – 2564)

4.3.2 เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชาชน เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สัมพันธ์ต่อการกระทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประเมิน การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วมการใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

4.3.3 เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่องเสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วนอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4.3.4 เพื่อให้ส่วนราชการในจังหวัดยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และนโยบายของรัฐบาล

## ส่วนที่ 5

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี

(พ.ศ. 2560 - 2564)

สรุปโครงการตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) ของจังหวัดยะลา

ยุทธศาสตร์ที่	กลยุทธ์ที่	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑. ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม	๑๐
	๒. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாத่างสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑๑
	๓. ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต่อต้านทุจริต	๔
	๔. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑
<b>รวม</b>		<b>๒๖</b>
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย	๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	๑
<b>รวม</b>		<b>๑</b>
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก	๒. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	๑
	๓. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	๑
	๕. การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทย	๓
<b>รวม</b>		<b>๕</b>
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต	๑. ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ	๒
<b>รวม</b>		<b>๒</b>
<b>ภาพรวม</b>		<b>๓๔</b>

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

เป้าหมาย “สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
๑. ปรึ ฐ า น ความคิดทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัยให้ สามารถแยก ระหว่าง ผลประโยชน์ ส่วนตัว และ ผลประโยชน์ส่วน รวม	๑. โครงการพัฒนา ชุมชนใสสะอาด	- จำนวนบุคลากรที่ ได้รับการส่งเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม และ ความโปร่งใสในการ ดำเนินงาน	๘๘ คน	๘๘ คน	๘๘ คน	๘๘ คน	๘๘ คน	- บุคลากรภาครัฐมี ความรู้ ตระหนักถึง ความรับผิดชอบในการ ต่อต้านการทุจริตและ องค์กรมีคุณธรรมความ โปร่งใสนำไปสู่สังคมไทย ปลอดจากการทุจริต	สำนักงาน พัฒนาชุมชน จังหวัดยะลา
	๒. กิจกรรม ให้ความรู้ ในหัวข้อวินัยและการ ป้องกันการทุจริต	- จำนวนบุคลากรที่ ได้รับความรู้เรื่องวินัย กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการ ปฏิบัติงาน	20 คน	20 คน	20 คน	20 คน	20 คน	- บุคลากรของสำนักงาน มีความรู้ตระหนักถึง ความรับผิดชอบมี คุณธรรม ปฏิบัติงาน ด้วยความโปร่งใสและ ปลอดจากการทุจริต	สำนักงาน เกษตรและ สหกรณ์จังหวัด ยะลา
	๓. โครงการรณรงค์ “คนไทย ไม่โกง” เพื่อถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณฯ ต่อต้านการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	- จำนวนข้อร้องเรียน ลดลง	200 คน	200 คน	200 คน	200 คน	200 คน	- ไม่มีการร้องเรียน การทุจริตประพฤติชอบ ในจังหวัดยะลา	สำนักงาน จังหวัดยะลา

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๔. ประกาศเจตจำนง การบริหารงานด้วย ความสุจริตให้บุคลากร ในจังหวัด	- ส่วนราชการได้ทราบ ถึงเจตจำนงที่มุ่งมั่น ปฏิบัติงานด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริตรวมทั้งให้ เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ องค์กรในการรวมพลัง ต่อต้านการทุจริต	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	- ส่วนราชการได้ ตระหนักถึงการทุจริต ประพฤตินิชอบที่จะ เกิดขึ้น	สำนักงาน จังหวัดยะลา
	๕. แจกเวียนข้อสั่งการ และนโยบาย กำชับ เกี่ยวกับการปฏิบัติ หน้าที่ให้ถูกต้องตาม ระเบียบกฎหมายและ โปร่งใสของส่วนราชการ	- ส่วนราชการได้ยึดถือ เป็นแนวทางปฏิบัติให้ ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย						- หน่วยงานมีการบริหาร จัดการเป็นไปตามหลัก ความโปร่งใส	สำนักงาน จังหวัดยะลา
	6. จัดงานต่อต้านคอร์รัป ชันสากล (ประเทศไทย) ตามแนวคิด “สุจริตตาม รอยพ่อ ขอทำดีเพื่อ แผ่นดิน”	- ทุกภาคส่วนร่วมกัน ประกาศเจตนารมณ์การ ต่อต้านคอร์รัปชัน	200 คน	200 คน	200 คน	200 คน	200 คน	- ทุกภาคส่วนได้ ตระหนักถึงการต่อต้าน การทุจริตคอร์รัปชัน	สำนักงาน จังหวัดยะลา

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๗. การประเมินผลส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	- ระดับความสำเร็จการประเมินผลส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	๓๔ หน่วยงาน	๓๔ หน่วยงาน	๓๔ หน่วยงาน	๓๔ หน่วยงาน	๓๔ หน่วยงาน	- ระดับมาตรฐาน (ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด)	สำนักงาน จังหวัดยะลา
	8. กิจกรรม จัดพิธีลงนามสัตยาบันเพื่อร่วมกันสร้าง “จังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” โดยกลไกประชารัฐ ร่วมกับการจัดงาน “วันต่อต้านคอร์รัปชั่นแห่งชาติ	- แผนงาน/โครงการ/งบประมาณตามพัฒนาจังหวัดแผนพัฒนาอำเภอแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาท้องถิ่น ที่มีการบริหารจัดการที่เป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส และปราศจากการทุจริตคอร์รัปชั่น	150 คน	150 คน	150 คน	150 คน	150 คน	- ส่วนราชการในจังหวัดให้ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดทำโครงการพื้นฐานรวมทั้งมีการบริหารจัดการแผนงานโครงการงบประมาณภายใต้พันธกิจ “มหาดไทย ใสสะอาด”	สำนักงาน จังหวัดยะลา
	9.โครงการ เยาวชนทูตาสัปดาห์	- เด็กและเยาวชนเกิดกระบวนการการเรียนรู้ มีความเข้มแข็งในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน	- เด็กและเยาวชนมีความสามารถเป็นกลไกในการตรวจสอบและการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของกลุ่มเป้าหมาย	สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์



กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
๒ ส่งเสริมให้มี ระบบและ กระบวนการกลุ่ม เกลาทางสังคมเพื่อ ด้านทุจริต	๑. แผนปฏิบัติเพื่อการ ป้องกันและปราบปราม การทุจริตประพฤติมิชอบ และการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมข้าราชการ ลูกจ้างสำนักงานที่ดิน จังหวัดยะลา	- ร้อยละของประชาชนที่ รับบริการมีความเชื่อมั่น ศรัทธา - ร้อยละของระบบงาน บริการมีความมาตรฐานฯ ร้อยละของข้าราชการ ลูกจ้างของสำนักงานที่ดิน มีคุณธรรม จริยธรรม						๑. ประชาชนที่รับบริการมี ความเชื่อมั่น ศรัทธาไม่ น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ๒. ระบบงานบริการมี ความมาตรฐานฯ ไม่น้อยกว่าร้อยละ๙๐ ๓.ข้าราชการ ลูกจ้างของ สำนักงานที่ดินมีคุณธรรม จริยธรรมไม่น้อยกว่าร้อย ละ ๙๕	สำนักงานที่ดิน จังหวัดยะลา
	2.โครงการ เสริมสร้าง วินัยคุณธรรมและ จริยธรรมของเจ้าหน้าที่ สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา	- บุคลากรของสำนักงาน พัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์เกิด กระบวนการคิดและรับรู้ มาตรฐานทางจริยธรรม ค่านิยม เชิงสร้างสรรค์ เกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตไม่ น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐	60 คน	60 คน	60 คน	60 คน	60 คน	- เกิดความร่วมมือของ บุคลากรภายในองค์กรจน เป็นแบบอย่างให้ภาคี เครือข่ายในการสร้าง ค่านิยมที่ปราศจากทุจริต คอร์รัปชัน	สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๓. โครงการเสริมสร้าง จริยธรรมข้าราชการ สำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัดยะลา ภายใต้ กิจกรรม “แบ่งปันน้ำใจ สู่ สังคม”	๑. ร้อยละ ๘๐ของ บุคลากรเกิดการพัฒนา ด้านคุณธรรมจริยธรรม และเมตตาธรรม ๒. บุคลากรสังกัด สำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัด/อำเภอ ยึดมั่นด้าน คุณธรรม จริยธรรมเมตตา ธรรมและมีจรรยาบรรณ ของการเป็นข้าราชการที่ดี	160 คน	160 คน	160 คน	160 คน	160 คน	- บุคลากรสังกัดสำนักงาน พัฒนาชุมชนจังหวัด/ อำเภอ ยึดมั่นด้าน คุณธรรม จริยธรรมเมตตา ธรรมและมีจรรยาบรรณ ของการเป็นข้าราชการที่ดี	สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด ยะลา
	๔. โครงการ ประชาสัมพันธ์ป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบใน ภาครัฐ	- ร้อยละของรับรู้และ เข้าใจเนื้อหายุทธศาสตร์ ชาติและนโยบายสำคัญ ของรัฐเกี่ยวกับการ ป้องกัน ปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิ ชอบในภาครัฐ	50 คน	50 คน	50 คน	50 คน	50 คน	- ร้อยละ ๘๕ รับรู้และ เข้าใจเนื้อหายุทธศาสตร์ ชาติและนโยบายสำคัญ ของรัฐเกี่ยวกับการ ป้องกัน ปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิ ชอบในภาครัฐ	สำนักงาน ประชาสัมพันธ์ จังหวัดยะลา
	๕. การจัดทำคู่มือแจกจ่าย ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือนให้กับ ทุกส่วนราชการ เพื่อยึดถือ เป็นแนวทางปฏิบัติ ราชการ	- ทุกภาคส่วนราชการมี ความรู้ความเข้าใจ ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือนเพื่อ ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ราชการ	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	- ทุกภาคส่วนตระหนักถึง ความสำคัญของการ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและประพฤติ ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ที่ดี	สำนักงาน จังหวัดยะลา

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๖. จัดทำวารสาร ดี ดี ศรี ยะลา เพื่อประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข่าวสารคุณธรรม จริยธรรม ในพื้นที่จังหวัด ยะลา	- จำนวนครั้งในการ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ข่าวสารคุณธรรม จริยธรรม ในพื้นที่ จังหวัดยะลา	4 ครั้ง	4 ครั้ง	4 ครั้ง	4 ครั้ง	4 ครั้ง	ทุกภาคส่วนได้รับทราบถึง ข่าวสารคุณธรรม จริยธรรมในพื้นที่จังหวัด ยะลา	สำนักงานจังหวัด ยะลา
	๗. จัดทำคู่มือการส่งเสริม คุณธรรมจริยธรรมในการ ปฏิบัติงานเพื่อป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อ เผยแพร่ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือนแก่ส่วน ราชการและแนวทาง ปฏิบัติราชการ	- จำนวนข้อร้องเรียน การทุจริตลดลง	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	500 เล่ม	ไม่มีข้อร้องเรียน	สำนักงานจังหวัด ยะลา
	๘. การประชุม คณะกรรมการจริยธรรม ประจำจังหวัด	- จำนวนครั้งในการ ดำเนินงานของ คณะกรรมการจริยธรรม ประจำจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	การขับเคลื่อนการ ดำเนินงานตามภารกิจ	สำนักงานจังหวัด ยะลา
	๙. กิจกรรมคัดเลือก ข้าราชการพลเรือนดีเด่น	- ความสำเร็จของการ คัดเลือกข้าราชการพล เรือนดีเด่น ๔ กลุ่ม	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	ข้าราชการพลเรือน ดีเด่น ๔ ราย	สำนักงานจังหวัด ยะลา

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๑๐. กิจกรรม การยกย่อง เชิดชูผู้กระทำความดี โดย การส่งเสริมสนับสนุนคนดี	- หน่วยงานทุกภาคส่วน ตระหนักถึงความสำคัญ ของการสร้างเสริม คุณธรรมและจริยธรรม โดยการสร้างจิตสำนึกและ ปลูกฝังให้เยาวชนและ ประชาชนประพฤติปฏิบัติ ตนเป็นแบบอย่างที่ดีของ สังคม	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	ทุกภาคส่วนในจังหวัดได้ ร่วมกันสร้างสรรค์คนดี และยกย่องคนดีให้เป็น แบบอย่างที่ดีของเด็ก เยาวชน และสังคม โดยเฉพาะเรื่องการปฏิบัติ หน้าที่ ความวิริยะ อุตสาหะ ความกล้าหาญ และเสียสละ เพื่อ สังคมไทยและ ประเทศไทยชาติ	สำนักงานจังหวัด ยะลา
	๑๑. การคัดเลือกบุคคลที่มี ผลการปฏิบัติงานดีเด่น ในรอบปีของจังหวัด ชายแดนภาคใต้	- ความสำเร็จของการ คัดเลือกบุคคลที่มีผลการ ปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปี ของจังหวัดชายแดน ภาคใต้	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	1 ครั้ง	บุคคลที่มีผลการ ปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปี ของจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ๑๕ คน	สำนักงานจังหวัด ยะลา
<b>๓ ประยุกต์หลัก ปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง เป็นเครื่องมือด้าน ทุจริต</b>	๑. โครงการเสริมสร้าง ความรู้เกี่ยวกับการ ดำเนินชีวิตตามหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียงของเจ้าหน้าที่ สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดยะลา	- บุคลากรของสำนักงาน พัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์จังหวัด ยะลาเกิดกระบวนการคิด และสามารถนำหลักการ เกี่ยวกับการดำเนินชีวิต ตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ เป็นแนวทางในการทำงาน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	60 คน	60 คน	60 คน	60 คน	60 คน	บุคลากรในสังกัดเกิดการ กล่อมเกลารอบระบบ ความคิดที่พอเพียงไปสู่ การปฏิบัติงานที่โปร่งใส และยั่งยืน	สำนักงาน พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์ จังหวัดยะลา

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
	๒.โครงการส่งเสริม คุณธรรมจริยธรรม ข้าราชการ ในวันธรรมสวนะจังหวัด ยะลา	- ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างได้รับการเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม	๑๖๗ คน	๑๖๗ คน	๑๖๗ คน	๑๖๗ คน	๑๖๗ คน	ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประพฤติ ปฏิบัติ ตามแนวทางหลักธรรมคำ สอนของพระพุทธศาสนา	สำนักงาน พระพุทธศาสนา จังหวัดยะลา
	๓. โครงการทอดผ้าป่า สร้างบุญในเดือนเกิด	- ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างได้รับการเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม	๒๐๐ คน	๒๐๐ คน	๒๐๐ คน	๒๐๐ คน	๒๐๐ คน	ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างได้ใกล้ชิด พระพุทธศาสนา มีความ กตัญญูรู้คุณ รู้รับผิดชอบ ชีวิต	สำนักงาน พระพุทธศาสนา จังหวัดยะลา
	๔. กิจกรรม การ เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับ ปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง	- จำนวนบุคลากรที่ได้รับ ความรู้เกี่ยวกับปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง	๒๐ คน	๒๐ คน	๒๐ คน	๒๐ คน	๒๐ คน	บุคลากรมีความรู้เกี่ยวกับ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และสามารถนำไปปรับใช้ ในชีวิตประจำวันได้	สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ ของจังหวัดยะลา
<b>๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของ ชุมชน (Community) และบูรณาการทุก ภาคส่วนต่อต้าน การทุจริต</b>	๑. เยาวชนไทยหัวใจใส สะอาด	- สภาคณะมีความรู้ สามารถเป็นกลไก ในการตรวจสอบและ การแจ้งข้อมูลหรือ เบาะแสในการป้องกันและ ปราบปรามทุจริตไม่น้อย กว่าร้อยละ ๘๐ ของกลุ่มเป้าหมาย	๑๐๐ คน	๑๐๐ คน	๑๐๐ คน	๑๐๐ คน	๑๐๐ คน	สภาคณะ มีความรู้ สามารถเป็นกลไกในการ ตรวจสอบและการแจ้ง ข้อมูลหรือเบาะแสและ เป็นแกนนำในการบูรณา การประชาสัมพันธ์ร่วมกับ เครือข่ายในพื้นที่	สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

#### เป้าหมาย

1. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุก สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
2. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
3. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
๑. วางมาตรการ เสริมในการสกัด กั้นการทุจริตเชิง นโยบายบนฐาน ธรรมาภิบาล	๑. โครงการ ประชาสัมพันธ์ค่านิยม หลักของคนไทย ๑๒ ประการ	- ร้อยละของผู้รับบริการ กลุ่มเป้าหมายที่รับรู้ เนื้อหายุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายสำคัญของ รัฐบาลเกี่ยวกับ การประชาสัมพันธ์ค่านิยม หลักของคนไทย ๑๒ ประการ (เป้าหมาย : ร้อยละ ๘๕) - ร้อยละความเชื่อมั่น ของผู้รับบริการ กลุ่มเป้าหมาย ภายในประเทศที่มีต่อ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ การประชาสัมพันธ์ค่านิยม หลักของคนไทย ๑๒ ประการ (เป้าหมาย : ร้อยละ ๘๕)	จำนวน ครั้ง/เรื่อง	จำนวน ครั้ง/เรื่อง	จำนวน ครั้ง/เรื่อง	จำนวน ครั้ง/เรื่อง	จำนวน ครั้ง/เรื่อง	๑. สื่อประชาสัมพันธ์ ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ จำนวน ๑ ครั้ง ๒. ผลิตข้อมูล ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ Digital Content จำนวน ๔ เรื่อง	

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
<b>๒ สร้างกลไกการ ป้องกันเพื่อยับยั้ง การทุจริต</b>	แผนงาน กระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี พิเศษ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้	กระบวนการจัดซื้อจัดจ้ งมความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้						ไม่มีการร้องเรียน	สำนักงาน พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์ จังหวัดยะลา

#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

##### เป้าหมาย

1. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
2. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
๓ พัฒนานวัตกรรมและ เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อ ลดปัญหาการทุจริต	๑. โครงการจัดทำ แผนการควบคุมภายใน สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา	การจัดทำระบบควบคุม ภายใน						มีระบบบริหารความ โปร่งใสความ รับผิดชอบการทุจริต คอร์ปชั่น	สำนักงาน พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์ จังหวัดยะลา
๕ การพัฒนา วิเคราะห์ และ บูรณาการระบบการ ประเมินด้านคุณธรรม และความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนว ทางการยกระดับคะแนน ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทย	๑. โครงการพัฒนา ระบบงานให้มี ประสิทธิภาพและ เสริมสร้างความโปร่งใส ของหน่วยงาน	บุคลากรสำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัดยะลาได้รับการ พัฒนา ทัก ษะ ใน การ ปฏิบัติงานและได้รับการ เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม สามารถประพฤติปฏิบัติตน ตามประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือนและ จรรยาข้าราชการกรมการ พัฒนาชุมชนภายใต้มาตรการ จูงใจในการขับเคลื่อน ค่านิยมองค์กร ABC DEF และ S&P	85 คน	85 คน	85 คน	85 คน	85 คน	บุคลากรสำนักงาน พัฒนาชุมชนจังหวัด ยะลาได้รับการพัฒนา ทักษะในการ ปฏิบัติงานและได้รับ การเสริมสร้าง คุณธรรมจริยธรรม สามารถประพฤติ ปฏิบัติตนตาม ประมวลจริยธรรมทาง ราชการพลเรือนและ จรรยาข้าราชการ กรมการพัฒนาชุมชน ภายใต้มาตรการจูงใจ ในการขับเคลื่อน ค่านิยมองค์กร	สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด ยะลา



กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
								ABC DEE และ S&P	
	๒. ประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (ITA)	ระดับความสำเร็จของการ ดำเนินโครงการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใส ของหน่วยงานภาครัฐ	5 ระดับ	5 ระดับ	5 ระดับ	5 ระดับ	5 ระดับ	ผ่านเกณฑ์การ ประเมินการดำเนิน โครงการประเมิน คุณธรรมและความ โปร่งใสของ หน่วยงานภาครัฐ	สำนักงาน จังหวัดยะลา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก ”

### เป้าหมาย

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย
๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
ปรับปรุงระบบรับ เรื่องร้องเรียนการ ทุจริต ให้ มี ประสิทธิภาพ	๑. ช่องทางการรับเรื่อง ร้องเรียน ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะจาก ประชาชน	จำนวน ช่องทางการ ร้องเรียน	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	จำนวนช่องทางการ ร้องเรียนของ หน่วยงานไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	สำนักงาน จังหวัดยะลา
	๒. การจัดทำช่องทาง การร้องเรียนของ หน่วยงาน	การเพิ่มช่องการร้องเรียน	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	ไม่น้อย ๒ ช่องทาง	จำนวนช่องทางการ ร้องเรียนของ หน่วยงานไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	สำนักงาน เกษตรและ สหกรณ์จังหวัด ยะลา

## ส่วนที่ 6

การนำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล

### 6.1 การนำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564) ของจังหวัดยะลาไปสู่การปฏิบัติ

จังหวัดยะลามีแนวทางในการขับเคลื่อนแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564) ไปสู่การปฏิบัติ โดยการถ่ายทอดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตฯ ในรูปแบบที่สำคัญ ได้แก่

- (1) การถ่ายทอดโดยตรงระหว่างบุคคล เช่น การพบปะพูดคุย การประชุม เป็นต้น
- (2) การถ่ายทอดผ่านช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เป็นต้น

### 6.2 การติดตามประเมินผล

จังหวัดยะลามีแนวทางการติดตามประเมินผลแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตฯ ดังนี้

1. แจ้งส่วนราชการในจังหวัดยะลาให้รายงานผลการดำเนินงานให้จังหวัด และกระทรวงมหาดไทยทราบอย่างต่อเนื่อง
2. การพัฒนาระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตฯ เพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ