



จังหวัดยะลา  
ไต่สุดสงาม เมืองงามชายแดน

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จังหวัดยะลา

## คำนำ

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ จังหวัดยะลา จัดทำขึ้นตามกรอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการบริหารจัดการ การกำกับ เร่งรัด ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในจังหวัดยะลา

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ประกอบด้วยเนื้อหา ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ นโยบายสำคัญ

ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ จังหวัดยะลา

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันฯ ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ส่วนราชการในจังหวัดยะลา และสำหรับเป็นแนวทางการบริหารจัดการ การกำกับ เร่งรัด ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์กับประชาชนสูงสุด

จังหวัดยะลา

พฤษภาคม ๒๕๖๑

## ส่วนที่ ๑

### ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาลกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด

#### ส่วนที่ ๑ ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยและจังหวัด

##### ๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

###### วิสัยทัศน์

“ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ”

###### คำอธิบายวิสัยทัศน์

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

###### พันธกิจ

“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

###### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

###### วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

## ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิยม โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๒. ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
๖. ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

#### คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทงสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ ผ่านการพัฒนาวัฒนธรรมและการสื่อสารเพื่อการเรียนรู้ อันจะนำมาสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ตลอดจนส่งเสริมและเสริมสร้างบทบาทของสื่อมวลชน กลุ่มทงสังคม และองค์กรวิชาชีพในการสร้างสังคมโปร่งใสด้วยการบูรณาการแผนงานในทุกระดับของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานของการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางที่ได้จาก “Benchmarking” โดยถอดบทเรียนและแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตจากประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จด้านการป้องกันการทุจริต และปลูกฝังค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ มาปรับใช้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทและสภาพปัญหาของประเทศไทย ควบคู่กับการดำเนินการต่อยอดกลไกหรือแนวทางที่มีอยู่เดิม ด้วยการบูรณาการและเปิดโอกาสให้กับทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

#### กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบ การป้องกันการทุจริตตามแนวคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ในทุกระดับ
๒. การกำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมีการประกาศใช้อย่างจริงจัง

**กลยุทธ์ที่ ๒** ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมเพื่อต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างพลเมืองที่ดี
๒. พัฒนานวัตกรรมและสื่อการเรียนรู้สำหรับทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย
๓. พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
๔. การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๕. การเสริมบทบาทการกล่อมเกลาทงสังคมของสื่อมวลชนและองค์กรวิชาชีพ
๖. พัฒนามาตรวัดทางสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือในการขัดเกลากิจกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๓** ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทงสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต
๒. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนการสอนในทุกระดับ
๓. พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**กลยุทธ์ที่ ๔** เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อด้านทุจริต
๒. สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล
๓. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”**

**คำอธิบาย**

จากสถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่มีต่อรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งมวลของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤตินิยมไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤตินิยม ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ตอบรับต่อเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนในเรื่องการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเจน โดยปรากฏทั้งใน ส่วนคำปรารภอันเป็นส่วนแสดง

เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญของปวงชนชาวไทย และปรากฏทั้งในส่วนเนื้อหาสาระในหมวดต่าง ๆ อันเป็นการจัดโครงสร้างและระเบียบทางการเมืองการปกครองที่นำไปสู่การสร้างสังคมที่โปร่งใสปราศจากการทุจริต ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันสะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจน ถึงความเห็นพ้องต้องกันว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่ผ่านมามีได้มีเสถียรภาพ หรือราบรื่นเรียบร้อยเป็นเพราะผู้นำไม่นำพาหรือไม่เน้นถืออำนาจผูกขาดการปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ รัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงได้มีการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้เข้ามาใช้อำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือเข้ามาใช้อำนาจตามอำเภอใจ

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอันแน่วแน่ของประชาชน ที่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา ให้ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองการปกครองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติของทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรมและมีความเห็นพ้องสอดคล้องเป็นเดี่ยวนึงกัน อันจะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสังคมไทยให้มุ่งสู่สังคมที่มีค่านิยมร่วม ในการต่อต้านการทุจริต อันเป็นเจตจำนงทางการเมืองของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่มุ่งแก้ไขปัญหาการเมืองการปกครองไทยให้เกิดเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยในท้ายที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### กลยุทธ์

**กลยุทธ์ที่ ๑** พัฒนากลไกการกำหนดให้ันักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้ันักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๒. กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองในการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่ประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๒** เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของันักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกกระดับ

๑. ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของันักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ
๒. การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของันักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน
๓. การประเมินมาตรฐานทางจริยธรรมและคุณธรรมของันักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

**กลยุทธ์ที่ ๓** สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนกำหนดกลยุทธ์และมาตรการสำหรับเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น
๒. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓. การส่งเสริมเจตจำนงทางการเมืองในระดับประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนาระบบการบริหารงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนเหมาะสมกับการแก้ปัญหา

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม
๒. จัดทำแผนการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

**กลยุทธ์ที่ ๕** ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชนโดยรัฐให้การสนับสนุนทุนตั้งต้น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตในรูปแบบนิติบุคคล
๒. พัฒนาตัวแบบกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๖** ประยุกต์นวัตกรรมในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องแสดงแนวทางในการดำเนินนโยบายและการใช้งบประมาณต่อนโยบายนั้น ๆ ก่อนที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง
๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในแต่ละโครงการที่พรรคการเมืองได้หาเสียงไว้กับประชาชน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”**

**คำอธิบาย**

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) คือการแสวงหาประโยชน์ หรือการเอื้อประโยชน์หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมอันเกิดจากการใช้อำนาจทางบริหารในการเสนอโครงการหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใด ๆ อันเป็นผลให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้ประโยชน์จากการดำเนินตามโครงการหรือกิจการนั้น ๆ และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การทุจริตในรูปแบบดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการวิจัยได้ชี้ให้เห็นว่าโครงการพัฒนาสาธารณะต่าง ๆ สามารถถูกใช้เป็นเครื่องมือในการทุจริตได้ตลอดเวลา แต่การทุจริตเชิงนโยบายก็มักจะเกิดขึ้นในขั้นการกำหนดโครงการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นวาระแรกที่นโยบายของพรรคการเมืองถูกกำหนดให้เป็นรูปธรรม ที่ผ่านมามีหลายองค์กรอิสระและหลายหน่วยงานพยายามหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดให้มีอำนาจยับยั้งโครงการที่อาจนำไปสู่การทุจริตได้ รวมถึงขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจสอบนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบายร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

#### กลยุทธ์

**กลยุทธ์ที่ ๑** วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรวจสอบแนวนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง
๒. การพัฒนากระบวนการฉันทามติในการก่อตัวนโยบาย
๓. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
๔. พัฒนารอบขึ้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
๕. พัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงของนโยบาย Policy Risk Indicator (PRI)
๖. พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
๗. กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ **หมายเหตุ :** (เพื่อแก้ไขการทุจริตในกระบวนการจัดเตรียมงบประมาณ เช่น มีการเอื้อประโยชน์กันระหว่างภาคการเมือง ภาคธุรกิจ เป็นต้น การทุจริตในกระบวนการอนุมัติงบประมาณ เช่น มีความพยายามผันงบประมาณเข้าสู่เขตพื้นที่เลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น และการทุจริตในกระบวนการบริหารและควบคุมงบประมาณ เช่น การทุจริตในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดการทุจริตมากที่สุด เป็นต้น)
๘. เสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๙. การกำหนดความรับผิดชอบทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย
๑๐. การกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรม หรือเป็นความผิดในทางบริหาร
๑๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร
๑๒. พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
๑๓. บูรณาการการติดตามและประเมินนโยบาย



**กลยุทธ์ที่ ๒** การรายงานผลสะท้อนการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy cycle feedback)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. บูรณาการและประมวลผลข้อมูลเพื่อการรายงานนโยบาย

**กลยุทธ์ที่ ๓** การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

**กลยุทธ์ที่ ๔** ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริต หรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ

๒. พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๓. เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต

๔. ยกกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๒** สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

๒. นำข้อเสนอแนะจากกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตสู่การปฏิบัติ

๓. กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ

**กลยุทธ์ที่ ๓** พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
๒. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)

**กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑. พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๒. กำหนดแผนการติดต่อสื่อสารการตลาด (Integrated Marketing Communication-IMC)<sup>๑</sup> เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๕** การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับ

คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน
๒. การบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

**กลยุทธ์ที่ ๖** สนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักบรรษัทภิบาล
๒. สร้างแรงจูงใจในการเป็นตัวอย่างองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล
๓. กำหนดบทลงโทษกับภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต อย่างเด็ดขาดและรุนแรง

**กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
๒. ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๘** การพัฒนาระบบและส่งเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ - UNCAC ๒๐๐๓)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นโยบายและแนวปฏิบัติเชิงป้องกันเพื่อต่อต้านการทุจริต
๒. ปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้รองรับการป้องกันการทุจริต
๓. สร้างแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดการคลังของรัฐ
๔. การรวบรวม การแลกเปลี่ยน การวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาโลกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ตั้งแต่การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียน เข้าสู่กระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนาระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อตรวจสอบการทุจริต การปฏิรูปกลไกและกระบวนการในการสอบสวนและไต่สวน การปรับปรุงและบูรณาการขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว การพัฒนาโลกพิเศษในการดำเนินคดีที่รวดเร็วมากขึ้น การวางแผนกำหนดทิศทางในการปราบปรามการทุจริตตามสถิติและฐานข้อมูลระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/จำนวนของคดีการทุจริต การศึกษาวิเคราะห์พลวัตของการทุจริตเพื่อตรากฎหมายป้องกันการทุจริตในเชิงรุก การบูรณาการข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ลดการดำเนินงาน ที่ล่าช้าและซ้ำซ้อน การคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสในคดีทุจริตที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินคดีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีกระบวนการเปิดเผยเปิดโปงให้สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวในการกระทำการทุจริต รวมไปถึงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตตามแนวทางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ – UNCAC ๒๐๐๓) ด้วย ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาโลกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### **กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย
๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

**กลยุทธ์ที่ ๒** ปรับปรุงการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาระบบการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและการตรวจสอบความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)
๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ครอบคลุมถึงโอกาสในการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

**กลยุทธ์ที่ ๓** ปรับปรุงกระบวนการและพัฒนากลไกพิเศษในการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)
๒. การสร้างมาตรฐานการดำเนินการปราบปรามการทุจริต
๓. การพัฒนากลไกพิเศษ (Fast track) ในการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)
๔. การเพิ่มบทบาทในการปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัด

**กลยุทธ์ที่ ๔** ตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการทุจริตให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริตและสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต
๒. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริตดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล
๓. การประเมินติดตามการอนุวัติการตามสนธิสัญญา เพื่อให้ความเห็นทางกฎหมายในการเสนอแก้ไขกฎหมายแลกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล
๔. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีตามระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/สถิติการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)
๕. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีเฉพาะในแต่ละพื้นที่ของประเทศ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)
๖. การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัดในการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย ในความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ

### **กลยุทธ์ที่ ๕** บูรณาการข้อมูลและข่าวกรองในการปราบปรามการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลประกอบการปราบปรามการทุจริตระหว่างหน่วยงานปราบปรามการทุจริต<sup>๒</sup> (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)
๒. จัดตั้งประชาคมข่าวกรองด้านการปราบปรามการทุจริต
๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรสื่อมวลชน สื่อสาธารณะ หน่วยงานประชาสังคมและหน่วยงานธุรกิจเอกชน เกี่ยวกับข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

### **กลยุทธ์ที่ ๖** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและผู้ให้เบาะแส (whistleblower) ที่มีความน่าเชื่อถือและสร้างความมั่นใจแก่ผู้ถูกคุ้มครองได้
๒. การมีมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต
๓. การกำหนดรางวัลหรือสิ่งจูงใจในการแจ้งเบาะแสในคดี

### **กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาองค์ความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ รวมไปถึงความรู้ในเชิงสหวิทยาการให้แก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต(non-training)
๒. การพัฒนาเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ ที่เป็นมาตรฐานและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต (training)
๓. การแบ่งปันความรู้ (Knowledge sharing) และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต

### **กลยุทธ์ที่ ๘** การเปิดโปงผู้กระทำความผิดให้สาธารณชนรับทราบและตระหนักถึงโทษของการกระทำความผิดเมื่อคดีถึงที่สุด

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การเปิดโปงการทุจริตอย่างสร้างสรรค์และพัฒนาช่องทางในการเผยแพร่เปิดโปงการทุจริตที่เข้าถึงการรับรู้ของสาธารณชนอย่างกว้างขวาง

### **กลยุทธ์ที่ ๙** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. จัดให้มีทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณคดีทุจริตระหว่างประเทศตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

## ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”

### คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้น การยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและ การจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### กลยุทธ์

**กลยุทธ์ที่ ๑** ศึกษา และกำกับติดตามการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)
๒. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)
๓. เร่งรัด และกำกับ ติดตามการดำเนินการยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)
๔. การจัดการการรับรู้ (Perceptions)

**กลยุทธ์ที่ ๒** บูรณาการเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อยกระดับ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. วิเคราะห์และเชื่อมโยงเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ยุทธศาสตร์ที่ ๕) เพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย
๒. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

## ๑.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

### นโยบายที่ ๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ดำเนินการจัดระบบอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐจกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ การรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการ

ตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐและเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน อีกทั้งจะทำการณีสึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติโดยมิชอบ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ มาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

### ๑.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ แลรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

#### ๑.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

#### ๑.๕ โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทยสะอาด”

กระทรวงมหาดไทยดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใสสะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ดังนี้

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ
๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น
๓. สนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ



## ส่วนที่ ๒

กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

## ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด

ยุทธศาสตร์ชาติฯ ที่ ๓  
(พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

นโยบายรัฐบาล นโยบายที่ ๑๐  
การป้องกันปราบปรามการทุจริต

คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗  
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

นโยบายเน้นหนัก มท.  
มหาดไทยใสสะอาด

<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนี การรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๕ ปลุกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต</p>	<p>ข้อ ๑. กำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการ ทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหาร</p>	<p>๑. ส่งเสริมการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล ในเชิงปฏิบัติ</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิง นโยบาย</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๒ ให้ประชาชนเข้าถึงการบริการ สาธารณะได้รวดเร็ว ประหยัด สะดวก ทำ ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่ รวดเร็ว</p> <p>๑๐.๖ ให้ผู้รับบริการมีโอกาสประเมิน ระดับ ความเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และ เปิดเผยการประเมินผลต่อประชาชน</p>	<p>ข้อ ๒. การบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางการปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว กับข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ</p> <p>ข้อ ๓. การควบคุม กำกับ ดูแล การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด</p>	<p>๓. สนับสนุนให้มีจังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกัน การทุจริตเชิงรุก</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๓ พัฒนาหน่วยงานให้เป็นองค์กรแห่งการ เรียนรู้ สร้างนวัตกรรมการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ</p> <p>๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กร ภาคเอกชน และเครือข่ายต่าง ๆ เพื่อ สอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของ รัฐเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ</p>	<p>ข้อ ๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้า ระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ</p> <p>ข้อ ๕. สนับสนุนข้อมูลให้แก่ ป.ป.ท. ในการพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริต และการรายงานผลการปฏิบัติต่อ คสช.</p>	<p>๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริต อย่างเข้มข้น</p>

ส่วนที่ ๓

แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จังหวัดยะลา

แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณของส่วนราชการในด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จังหวัดยะลา

ยุทธศาสตร์ที่	กลยุทธ์ที่	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๒. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதางสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑๗	๖๐๖,๒๕๐
	๓. ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต่อต้านทุจริต	๓	๐
	๔. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑	๖๙,๖๐๐
<b>รวม</b>		<b>๒๑</b>	<b>๖๗๕,๘๕๐</b>
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก	๒. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	๔	๑๒๕,๐๐๐
	๓. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	๑	๐
	๕. การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทย	๓	๐
<b>รวม</b>		<b>๘</b>	<b>๑๒๕,๐๐๐</b>
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต	๑. ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ	๒	๐
<b>รวม</b>		<b>๒</b>	<b>๐</b>
<b>ภาพรวม</b>		<b>๓๑</b>	<b>๘๐๐,๘๕๐</b>

แผนงานบูรณาการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதางสังคมเพื่อต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและใช้จ่าย งบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	โครงการพัฒนาชุมชนใสสะอาด	คน	๘๘	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนบุคลากรที่ได้รับ การส่งเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงาน			✓		สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดยะลา
๒	กิจกรรม ให้ความรู้ในหัวข้อ วินัยและการป้องกันการทุจริต	คน	๒๐	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนบุคลากรที่ ได้รับความรู้เรื่องวินัย กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงาน	✓	✓	✓	✓	สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดยะลา
๓	ประกาศนโยบายเจตจำนง การบริหารงานด้วยความสุจริต	ครั้ง	๒	ไม่ใช้งบ	- ส่วนราชการได้ทราบถึงเจตจำนงที่ มุ่งมั่นปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่องค์กร ในการรวมพลังต่อต้านการทุจริต	✓	✓			สำนักงานจังหวัดยะลา
๔	แจ้งเวียนข้อสั่งการและนโยบาย กำชับเกี่ยวกับการ ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตาม ระเบียบกฎหมายและโปร่งใส ของส่วนราชการ	ครั้ง	๑	ไม่ใช้งบ	- ส่วนราชการได้ยึดถือเป็นแนวทาง ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย	✓	✓	✓	✓	สำนักงานจังหวัดยะลา
๕	จัดงานต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) ภายใต้แนวคิด “ zero Tolerance คนไทยไม่ทนต่อการทุจริต”	คน	๒๐๖	๔๘,๒๐๐ งบกระทรวง	- ทุกภาคส่วนร่วมกันประกาศ เจตนารมณ์การต่อต้านคอร์รัปชัน	✓				สำนักงานจังหวัดยะลา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

## กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและใช้จ่าย งบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๖	โครงการ เยาวชนหุดา สับปะรด	คน	๑๐๐	๓๐,๐๐๐	- ร้อยละ๘๐ ของเด็กและเยาวชนเกิด กระบวนการการเรียนรู้ มีความเข้มแข็ง ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต			✓		สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์
๗	แผนปฏิบัติเพื่อป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ และการ ส่งเสริมคุณธรรมและ จริยธรรมข้าราชการ ลูกจ้าง สำนักงานที่ดินจังหวัดยะลา		ร้อยละ	๔๐,๐๐๐	- ร้อยละ๘๐ของประชาชนที่รับบริการ มีความเชื่อมั่น ศรัทธา - ร้อยละของระบบงานบริการมีความ มาตรฐานฯ - ร้อยละของข้าราชการ ลูกจ้างของ สำนักงานที่ดินมีคุณธรรม จริยธรรม	✓	✓	✓	✓	สำนักงานที่ดิน จังหวัดยะลา
๘	โครงการ เสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรมของ เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของ มนุษย์จังหวัดยะลา	คน	๖๐	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละของบุคลากรสำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์เกิด กระบวนการคิดและรับรู้มาตรฐานทาง จริยธรรม ค่านิยม เชิงสร้างสรรค์ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริตไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐		✓			สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา
๙	โครงการเสริมสร้างจริยธรรม ข้าราชการสำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัดยะลา ภายใต้ กิจกรรม “แบ่งปันน้ำใจ สู่ สังคม”	คน	๑๖๐	๑๖,๐๐๐	- ร้อยละ ๘๐ของบุคลากรเกิดการ พัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรมและ เมตตาธรรม - บุคลากรสังกัดสำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัด/อำเภอ ยึดมั่นด้านคุณธรรม จริยธรรมเมตตาธรรมและมีจรรยาบรรณ ของการเป็นข้าราชการที่ดี			✓		สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัดยะลา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

## กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและใช้จ่าย งบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑๐	โครงการ ประชาสัมพันธ์ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการ ทุจริตและประพฤติมิชอบใน ภาครัฐ	คน	๕๐ คน	๗๖,๒๐๐	- ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้าร่วมได้รับรู้และ เข้าใจเนื้อหายุทธศาสตร์ชาติและนโยบาย สำคัญของรัฐเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบ ปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบใน ภาครัฐ				✓	ประชาสัมพันธ์ จังหวัดยะลา
๑๑	การจัดทำคู่มือแจกจ่าย ประมวลจริยธรรมข้าราชการ พลเรือนให้กับทุกส่วนราชการ เพื่อยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ราชการ	เล่ม	๕๐๐	๙๐,๐๐๐	- ทุกภาคส่วนราชการมีความรู้ความเข้าใจ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนเพื่อ ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติราชการ	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน จังหวัดยะลา
๑๒	โครงการสร้างเครือข่ายประชา รัฐต่อต้านการทุจริตประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ จังหวัดยะลา	คน	๒๐๐	๑๕๘,๐๐๐	- ผู้เข้าร่วมและเครือข่ายมีความรู้ความ เข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องการป้องกันปราบปรามการทุจริต ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕			✓		สำนักงาน จังหวัดยะลา
๑๓	จัดทำคู่มือการส่งเสริม คุณธรรมจริยธรรมในการ ปฏิบัติงานเพื่อป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อ เผยแพร่ประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือนแก่ ส่วนราชการและแนวทาง ปฏิบัติราชการ	เล่ม	๒๐๐	๑๗,๐๐๐	- จำนวนข้อร้องเรียนการทุจริตลดลง	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน จังหวัดยะลา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

## กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதางสังคมเพื่อต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงานรับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑๔	การประชุมคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัด	ครั้ง	๒	๓๐,๐๐๐	- จำนวนครั้งในการดำเนินงานของคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง			✓	✓	สำนักงานจังหวัดยะลา
๑๕	กิจกรรม คัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น	ครั้ง	๑	ไม่ใช้งบ	- ระดับความสำเร็จของการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น ๔ กลุ่ม		✓			สำนักงานจังหวัดยะลา
๑๖	การคัดเลือกบุคคลที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปีของจังหวัดชายแดนภาคใต้	ครั้ง	๑	ไม่ใช้งบ	- ความสำเร็จของการคัดเลือกบุคคลที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปีของจังหวัดชายแดนภาคใต้				✓	สำนักงานจังหวัดยะลา
๑๗	โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดยะลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑	คน	๒๐๐	๑๘๙,๘๕๐	- จำนวนของผู้เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมฯ มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานเพิ่มมากขึ้น และการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านเกณฑ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป		✓			สำนักงานจังหวัดยะลา



## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

## กลยุทธ์ที่ ๓ ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือด้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑.	โครงการเสริมสร้างความรู้ เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตาม หลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียงของเจ้าหน้าที่ สำนักงานพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา	คน	๖๐	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละ ๑๐๐ ของบุคลากรของสำนักงาน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลาเกิดกระบวนการคิดและ สามารถนำหลักการเกี่ยวกับการดำเนินชีวิต ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ เป็นแนวทางในการทำงานไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐			✓		สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของ มนุษย์ของ จังหวัดยะลา
๒	โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการ ในวันธรรมสวนะจังหวัดยะลา	คน	๑๖๗	ไม่ใช้งบ	- ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างได้รับการ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม เพื่อปลูกฝัง จิตสำนึกคุณธรรมจริยธรรม	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน พระพุทธศาสนา จังหวัดยะลา
๓	กิจกรรม การเผยแพร่ความรู้ เกี่ยวกับปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง	คน	๒๐	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนบุคลากรที่ได้รับ ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง	✓	✓	✓	✓	สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของ มนุษย์ของ จังหวัดยะลา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนต่อต้านการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	โครงการ เยาวชนไทยหัวใจใส สะอาด	คน	๑๐๐	๖๙,๖๐๐	- ร้อยละ ๘๐ ของกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ สามารถเป็นกลไกในการตรวจสอบและการ แจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและ ปราบปรามทุจริต			✓		สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”  
กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑.	แจ้งเวียนกรอบแนวทางการป้องกันการรับสินบนหรือรับของขวัญ ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดให้ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการในจังหวัดยะลาถือปฏิบัติ	จำนวน ครั้ง	๒ ครั้ง	ไม่ใช้งบ	- ไม่มีการร้องเรียนการทุจริตในภาคีรัฐ	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน จังหวัดยะลา
๒.	แจ้งเวียนนโยบายประกาศจังหวัดยะลาเรื่อง แนวปฏิบัติในการจัดทำค้ำประกันเพื่อพัฒนาปรับปรุงตนเองกรณีข้าราชการมีผลการปฏิบัติราชการอยู่ในระดับต้องปรับปรุง (ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐)	จำนวน	๑ ครั้ง	ไม่ใช้งบ	- ไม่มีการร้องเรียนการทุจริตในภาคีรัฐ - ข้าราชการมีผลการปฏิบัติราชการอยู่ในระดับดีมากไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน จังหวัดยะลา
๓.	โครงการผลิตและเผยแพร่สื่อในการตระหนักถึงปัญหาทุจริต	ส่วน ราชการ ทุกภาค ส่วน ภาคเอกชน องค์กร อิสระ และ เครือข่าย	๑๕๐๐ คน	๑๒๕,๐๐๐	- ส่วนราชการทุกภาคส่วนภาคเอกชน องค์กรอิสระ และเครือข่ายมีความตระหนักในผลเสียหายร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการทุจริตคอร์รัปชันผ่านช่องทางการใช้สื่อรูปแบบต่างๆ อย่างสอดคล้องเหมาะสม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ - ร้อยละของจำนวนข้อร้องเรียนการทุจริตลดลง			✓		สำนักงาน จังหวัดยะลา

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	
						๑	๒	๓	๔	
๔	แจ้งเวียนมาตรการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในระบบ ราชการ	จำนวน ครั้ง	๑ ครั้ง	ไม่ใช้งบ	- ส่วนราชการในสังกัด มท.และ นายอำเภอยึดถือปฏิบัติตาม มาตรการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบใน ระบบราชการดังกล่าวอย่าง เคร่งครัดต่อไป		✓			สำนักงาน จังหวัดยะลา

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

#### กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	
						๑	๒	๓	๔	
๑	โครงการ จัดทำแผนการ ควบคุมภายในสำนักงาน พัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์จังหวัดยะลา	-	-	ไม่ใช้งบ	-การจัดทำระบบควบคุมภายในหน่วยงาน	✓	✓	✓	✓	สำนักงานพัฒนา สังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๕ การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทย

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน			ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	ไตรมาส	
						๑	๒	๓	๔	
๑	โครงการ พัฒนาระบบงานให้มี ประสิทธิภาพและเสริมสร้าง ความโปร่งใสของหน่วยงาน	คน	๘๕	ไม่ใช้งบ	- ร้อยละ ๑๐๐ของบุคลากรได้รับการพัฒนาทักษะ ในการปฏิบัติงานและได้รับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม สามารถประพฤติปฏิบัติตนตามประมวล จริยธรรมข้าราชการพลเรือนและจรรยาข้าราชการ กรมการพัฒนาชุมชนภายใต้มาตรการจูงใจในการ ขับเคลื่อน ค่านิยมองค์กร ABC DEF และ S&P			✓		สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด ยะลา
๒	การประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)	ระดับ	๕ ระดับ	ไม่ใช้งบ	- ระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการ ประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน ภาครัฐ	✓	✓	✓		สำนักงานจังหวัด ยะลา
๓.	การประเมินองค์กร ชุมชน อำเภอและจังหวัดคุณธรรม ภายใต้แผนแม่บทส่งเสริม คุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)			ไม่ใช้งบ	- องค์กร ชุมชน อำเภอ และจังหวัด เพื่อคัดเลือก องค์กร ชุมชน อำเภอและจังหวัดที่มีคุณธรรมตาม แผนแม่บทฯ		✓			สำนักงาน วัฒนธรรมจังหวัด ยะลา

## ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก ”

## กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		งบประมาณ	ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ผลลัพธ์	แผนการกำกับ ติดตาม ผลดำเนินงานและ ใช้จ่ายงบประมาณ				หน่วยงาน รับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	ช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะจาก ประชาชน	จำนวน ช่อง ทางการ ร้องเรียน	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	ไม่ใช้งบ	- จำนวนช่องทางการร้องเรียน	✓	✓	✓	✓	สำนักงาน จังหวัดยะลา
๒	การจัดทำช่องทาง การร้องเรียนของหน่วยงาน	จำนวน ช่องทาง	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	ไม่ใช้งบ	- การเพิ่มช่องการร้องเรียนของหน่วยงาน	✓	✓	✓	✓	สำนักงานเกษตร และสหกรณ์ จังหวัดยะลา